**1.GAIA: GOBERNANTZA**

**GOBERNANTZA**

* INGURUA:

Gobernua ez den zerbait sartzen dugula, nahiz eta gobernua tartean egon ahal, zeren eta hau baino gehiago da. Gobernutik haratago doala esan daiteke, orduan, gobernua barruan hartzen du.

90.hamarkadan eratzen hasi zen gobernatzeko modu berriekin, globalizazioarekin eta estatu sozialisten krisia bultzatu egin zuten. Zeuden sailkapena ez zutelako ondo azaltzen sortzen hari zen errealitatea.

Estatuaren aldaketa aztertzeko kontzeptua izan da, askotan jatorri moduan estatua izango du.

* DEFINIZIOAK
* DRAE

Gobernatzeko trebetasuna edo modua dela esaten zen.

Egungo esanahia: gobernatzeko modua ekonomia, gizartea eta erakundeen garapen iraunkorra lortzeko helburua duena, estatua, gizarte zibila eta ekonomiaren merkatuaren oreka sustatuz.

* Nazio Batuen Batzorde Ekonomiko Soziala

Gobernantza: erabakiak hartzeko prozesua eta erabaki horiek inplementatzeko (edo ez) prozesua.

Gobernantzaren analisia erabakiak hartzeko prozesuetan inplikatutako aktoreetan oinarritzen da, formalak nahiz informalak, eta egituretan ere, formalak nahiz informalak. Gobernua aktore bat da, ez bakarra.

* Daniel Innerarity

Gobernantzaren kontzeptua aldaketa sakon bati buruzkoa da, bai gizarte ekintzan bai gizarte garaikideak gobernatzeko moduetan.

Zientzia Politikoan gobernantzak estatalitatearen eraldatzen bat adierazten du demokrazietan; molde hierarkiko eta subiranoetatik lankidetza gehiago eskatzen duen modalitateetarantz.

* Fontaine

Gobernantza ekintza publikoaren esparruan aktore politiko sozial eta ekonomikoen harremanak erregulatzeko modua da, gobernatzeko modua baino gehiago.

* Rhodes, 1997, Understanding governance

Kontzeptuak erabilera gehiegi dituela esaten du, eta definizio nahaste horren barruan, funtsezko osagaiak hartu nahi ditu (interdependentzia, sare harremanak eta estatuarekiko nolabaiteko autonomia), hau da, estatuaren indarra ez da desagertu, baina nolabaiteko independentzia lortzen da.

* DEFINIZIOAREN OSAGAIAK
* Gobernatu
* Erabakiak
* Inplementazioa
* Aktoreak (gobernua)
* Egitura formal edo informal
* Aldaketa
* lankidetza

Definizio guztiak erakusten digute eztabaida akademikoaren produktua bilakatu dela esan daiteke. Estatuaren bilakaerari buruzko eztabaida akademikoaren produktua dela esan ahal da.

Bere translazioa ere arrakastatsua izan da, bai instituzioetara eta erabilera politikora, askotan erabiltzen da termino hau maila hauetan. Baina ere aniztasuna aipatu behar da, nolako erabilera eman dioten ikustean aniztasuna dagoela ikusi daiteke.

* KONTZEPTUAREN BERRIKUSPENA
* GOBERNABILITATEA

Gobernabilitatearekin lotzen da, gobernuaren estabilitatea, gutxi gorebehera gehiengoak lortzeko ahalmenak etab.

XX.mendeaen kokatzen dugu, 60-70 hamarkadetan.

Gobernuaren kontrol gaitasuna aztertzen du, protesta mugimenduen testuingurua, sistema kolokan jartzen zuen, hau erasotzen zuen nolabait, berdintasuna bilatuz.

Hiru aldeko batzordea, Rockefeller fundazioak bultzatutakoa eta horiek egin zuten diagnostiko bat hau zen, demokrazien ingobernabilitate arazoak ongizate estatuaren gainkargatik zetorrela esaten zuten. Ondorioz, estatuaren murrizketa izan zen eginiko proposamena, hau da, irtenbidea arazoa definitzerakoan etorri zen.

Ikuspuntu honek kritika asko jaso zituen, Aguilar, premisa gubernamentalistak ez zutela balio zuten, hau da, gizartea ez da bakarrik gobernatzeko behar den objektua. Gainera, gobernu indartsuenek ere ezingo dute gizarte arazo guztiak konpondu, baliabide guztiak ez daudelako gobernuaren eskuetan, konponbide guztiak ere ez. Orduan, kontzeptua berritzeko beharra ikusten dute.

* KUDEAKETA PUBLIKO BERRIAK

XX mendearen azken hamarkadetan administrazio zientziaren barruan administrazioari buruzko eztabaida sortzen da, eta estatuaren erreforma administratiboaren beharra ikusten da, estatuaren funtzionatzeko era aldatu eta berritu behar dela esaten zen, erreforma esan zenean murrizteko beharra ikusi zen, hori izan zen diagnostikoa.

80ko defizit fiskalagatik ajuste finantzarioak ematen dira, lehenengo erreformak eman ziren. Efizientzia eta eraginkortasuna baliabide publikoen erabileran, hau da, sektore publikoaren murrizketa egin zen, sektore pribatura igaro ziren publikoko hainbat gai. Hau erreformaren lehenengo belaunaldia da.

Bigarren belaunaldian, 90 hamarkadan, kudeaketa publiko berria sartzen da (NPM, new public management), eta erreforma funtzionatzeko moduan ematen da, barruan ematen da, administrazioaren antolaketan. Antolaketa eta lan moduan berritu egin ziren, kudeaketa eta prozesuen erreforma emanez. Kudeaketa pribatuko praktikak hartu ziren, egituren arrazionalizazioa, langileen produktibitatearen areagotzea, erabakiak hartzeko prozesuen arrazionalizazioa e.a. hau da, kasu honetan, externalizazioaren bidez eman da hau, ez pribatizazioaren bidez.

Orduan, kudeaketa publikoaren berriaren ezaugarriak hauek direla esan ahal dira: arlo ekonomikoan estatuaren eginkizuna murriztu nahi du, baina arlo sozialean ez, kontraesana? Arlo politikoan, lurralde deszentralizazioa zerbitzuen exekuzioan eta antolaketa deszentralizioa agentzien bidez.

Oinarrian dagoen ideia bereizketa bat da, hau planifikazioa eta exekezioaren artean, politika bat pentsatzen eta planteatzen, oinarrizko norantza denetik hau exekutatzen denera. Eusko Jaurlaritzak oinarrizko norantza, norantza nagusiak finkatu, eta Osakidetza adibidez, exekuzioa egiten du, berrikuspena egiten dute e.a.

Osborne eta Gaebler, 1992, Reinventing Government.

Suposatzen da, kudeaketa publiko berriak arauak baino emaitzaz arduratzen dira, arauetaz ez dira ahasten hala ere. Lehen legalitatean fokatzen zen, prozesu egokia, legeen errespetatzea etab. Honek aldiz, emaitzen garrantzia ere azpimarratzen du, ea helburuak lortu diren e.a.

Honekin, kuudeaketa kontratua sortzen da, aldez aurretik kuantitatiboki definitutako helburuak, ad. Helburuak finkatu, eta emaitzen kontrola egiten da, ebaluazioa garrantzia hartuz.

Ebaluazioaren eragina ezberdina da, gutxitan loteslea da,, gehienetan ez dago ondoriorik, ez dago zigorrik helburuak lortzen ez badira, edo saririk lortzen badira.

AEBn, garapen handia izan du, burokraziaren boterea mugatu izan du politikarien alde kudeaketa publiko berriaren izenean, eta askotan kargu politikoen esku geratzen da beste lekuetan goi funtzionarioen eskuetan dagoen lanak, enpresen itxura bat hartu dute, honekin merkeagotu egin ahal da administrazioa, eta gainera, suposatzen da izendapenak arinagoak izan ahal dira, asesoreak kendu edo ez.

Literatura zabala izan Amerika Latinean, hau demokratizazioaren ondorioz estatuak modernizatzeko kontestuan.

Eremu estatala, eremu pribatua eta tarteko eremua: hau da, estatuz kanpoko espazio publikoa.

Gizarte eta estatuaren elkarrekintza ematen ari da (zerbitzu sozialak, komunitarioak). Estatu-sarea.

\*

2. ADMINISTRAZIO FUNTZIONALA EDO INSTRUMENTALA (osakidetza adibidez)

Eratorria edo menpekoa da: administrazio unitate bati atxikituta. Unitate horrek kontrola eta zuzendaritza estrategikoa bideratuko du, hau da, lurralde administrazio bati lotuta dago.

Eginkizun bereziak eta espezializatuak kudeatzeko, eskaintzeko, gauzatzeko sortzen dira, ez gauza orokorrerako.

Hau, administrazioaren modernizazio prozesuaren adierazpena da. Eta jarduera eta egituraketa arinagorako sortzen dira.

Erakunde autonomiadunak, agentziak, entitateak... nortasun juridikoa dute.

Estatuan nolako administrazio funtzionalak daude?

* Gorporazio publikoak: elkarte bereziak
  + Elkargo profesionalak
  + ganbarak: enpresariak

(Elkarteak dira hauek, baina elkarte bereziak)

* Erakunde publikoak:
  + Erakunde autonomiadunak
  + Agentziak
  + Etab.

Gorporazio publikoak elkarte bereziak dira, legez eratu direla, eta errejimen juridiko bikoitza dute, elkarteak diren heinean, bazkide multzoak osatzen dute, maila pribatuan arituz, baina, eginkizun berezi batzuk dituzte, hauek egiterakoan gorporazio publiko moduan jarduten dute.

Jatorri historikoa da erdi aroko gremioak, xx.mendean zabaldu eta sendotu egin ziren Espainian, hau erregimen frankistarengatik ulertu daiteke, eta horregatik mantendu egin dira beste tokitan mantendu ez diren moduan.

Gaur egun, derrigorrezko kidegoa zehazten da, eta lobby lanak egiten dituzte, hau elkarte izaeragatik.

Adibide moduan: elkargo profesionalak eta ganbarak ditugu. Eta euren eginkizun publikoak hauek dira: deontologia kodeak; zerbitzuen prezioak; proiektuen oniritzia; zerbitzuen antolaketa.

Erakunde publikoekin sartuz, orain benetan administrazio funtzionalekin sartuz, potoloena. Entitate ezberdinak sortu izan ziren, eta hedapen handia izan zuten 90.hamarkadatik geroztik, eta sailkapen ezberdinak daude, administrazio bakoitzean. Ardatza, zuzenbide publikoaren gertutasunaren araberakoa da.

Erakunde autonomiadunak: lurralde administrazioak sortuak dira, sail bati atxikituta daude eta eginkizun zehatzak eta espezializatuak betetzen dute. Aurrekontu autonomia dute eta kudeaketa autonomia.

Zuzenbide pribatuko erakunde publikoa: zerbitzuak ekoizten dute, eta zuzenbide publikoan soilik atal batzuetan.

Erakunde publiko enpresarialak: zerbitzuak ekoizten dute, eta administrazioaren partehartzea ematen da bere jabegoan. Kasu honetan zuzenbide publikoa indar gutxi dauka.

Estatu mailan “ley de régimeee jurídico dell sector público” dago, hau arautzen du.

Sektore publikoan, AGE, autonomi erkidegoak, toki administrazioak, sektore publiko instituzionala=funtzionala, instrumentala.

Legearen helburuak, gardentasuna, sektore publikoaren sinplifikazioa, eta lankidetza eta koordinazioa handitzea.

Sorrera prozesua ere araututa dago, efizientzia analisia eta sortzeko arrazoiak egon behar dira. Forma juridikoaren justifikazioa ere egin behar da. Helburuak eta hauen betetzea neurtzeko adierazleak. Bikoiztasuna ez dela egongo frogatu. Eta ogasun ministeritzako txostena.

Lege honen arabera sektore publiko instituzionala:

* Organismo publikoko eta zuzenbide publikoko entitateak
  + Administrazio orokorrari atxikituta
  + Deszentralizazio funtzionalez edo independentziaz aritzen dira
  + Jarduera administratiboak betetzen dituzte
* Administrazioari atxikitutako zuzenbide pribatuko entitateak

Estatuko administrazio instituzionalaren tipologia, 2015eko legean:

* Organismo publikoak
  + Organismo autonomoak
  + Entitate publiko enpresarialak
* Autoritate administratibo independenteak
* Sozietate merkantilak
* Fundazioak
* Partzuergoak

Ley de agencias estatales para la mejora de los servicios públicos 2006 (indargabetua, ez zuen arrakasta handirik izan), gaur egun mantentzen direnak::

* BOE
* CSIC
* AEVAL(DEROGATUA)
* Agencia Mediocampo
* AESA
* AECID
* Seg en Ferrocarril
* Seg en Deporte

3. BITARTEKO ADMINISTRAZIOA (MEDIALA)

Botere judiziala eta legegilearen tresnak

* Parlamentuaren administrazioak
* Administrazio judiziala
  + Langileak Eusko Jaurlaritza
  + Epaileak CGPJ
  + Idazkariak Justizia Ministeritza

3.GAIA: EAEKO EGITURA INSTITUZIONALA

Oinarri juridikoak:

* Konstituzioa 1978
* Estatutua 1979
* Gobernu legea 1981
* Lurralde historikoetako legea 1983
* Ley de bases de régimen local (lbrl) 1985
* Ley de racionalización y sostenibilidad de la administración local (lrsal) 2013
* Euskadiko udalen legea 2016

AUTONOMIA ESTATUTUAREN ELABORAZIO PROZESUA

Autonomia estatutuarekin hasita, Euskadin trantsizioak erakundeen demokratizazioaz gain autogobernu bideak ere ireki zituen.

Estatutua onartzeko prozesuan lehentasuna izan zuen Estatu-EAE arteko harremana, EAEaren barne egituraketa baino gehiago.

Foralismoaren indarrak barne eredu deszentralizatuaren alde egin zuen.

Azkenik, alderdi politiko ezberdinen paktua izan zela esan behar da.

Konstituzioaren aipamenetan, 1.xedapen gehigarrian, foru lurraldeen eskubideak onartzen dira, erregimen autonomikoan gaurkotuko direnak.

2.xedapen iraunkorrean, finkatzen zituen baldintzak betetzen zituen Euskadik autonomia izateko.

1977 hauteskunde orokorrak izan ziren, eta Euskadiko Parlamentarien Asanblada sortu zen (lurraldeen diputatu eta senatariek osatuta). Hauek, estutuaren elaborazioa prozesua finkatu zuten, eta estatuturako batzorde egilea osatu zuten.

Iritzi kontrajarriak zeuden, lurralde historikoen indarraren aldekoak, eta erakunde komunen indarraren aldekoa.

UDALAK

Lurralde antolaketaren oinarrizko erakundeak eta herritarren partaidetzarako bideak.

Udalak EAEn: 251

Bizkaian: 121

Gipuzkoan: 88

Araban: 112

Araudia

* Konstituzioa: 14.art antolaketa autonomia
* Ley de bases de regimen local 1985: eskumenak 25-27art
* Ley de medidas para la modernizacion del gobierno local 2003
* Ley reguladora de haciendas locales 2004
* Ley para la racionalizacion y sostenibilidad de la administracion local 2003. Helburuak:
  + Eskuduntzen argitzea
  + Antolaketa egiturak arrazionalizatu
  + Finantza eta aurrekontuen kontrola areagotu
  + Ekimen pribatua sustatu
* Euskadiko toki erakundeen legea 2006
  + Administrazio maila ezberdinak integratu
  + Finantziazioa bermatu
  + Legitimitate demokratikoa: gardentasuna, herritarren partaidetza
  + Toki autonomia babestu
  + Eskuduntzak argitu eta zabaldu
  + Zerbitzuen kudeaketa partekatua zabaldu

Udalak, autonomia kudeaketa dute (eskuduntzak eta finantziazioa) eta eskuduntzak biztanleen araberakoa da (-5000, +20000, +50000)

Zinegotzi kopurua: bakoitia

* -100: 3
* 101-250: 5
* 251-1000: 7
* 1001-2000: 9
* 2001-5000: 11
* 5001-10000: 13
* 10001-20000: 17
* 20001-50000: 21
* 50001-100000:25

Udal antolaketa:

* Gobernu kolegiatua:
  + Alkatea
  + Alkateordea
  + Zinegotzi ordezkariak
* Gobernu batzordea (+5000)
* Udal batzarra: osoko bilkurak
  + Zinegotziak
* Informazio batzordeak 8+5000)
* Kontuen batzorde bereziak

Udalen eskuduntzak:

* Hirigintza: hirigintza antolamendua. Ondare historikoaren babesa eta kudeaketa. Babes publikoko etxebizitzaren sustapena. Eraikuntza mantentzea eta birgaitzea.
* Hiri ingurumena: parke eta lorategi publikoak, hiriko hondakin solidoen kudeaketa eta hiri eremuetako kutsaduraren aurkako babesa.
* Edateko uraren etxeko hornidura eta hondakin uren ebakuazioa eta tratamendua.
* Bide azpiegiturak eta beste ekipamendu batzuk.
* Gizarte-premia duten egoeren ebaluazioa eta informazioa eta gizarte bazterkeria egoeran
* Trafikoa
* Informazio turistikoa
* Merkatuak, lonjak, azokak
* Herri osasungarritasunaren babesa
* Hilerriak
* Kirola
* Kultura
* Hezkuntza
* Informazio eta komuunikazio teknologien erabilera eraginkorra

Beharrezkoak, tamainaren arabera:

- guztietan: argiteria, hilerria, hondakin bilketa...

- +5000: parke liburutegi etab

Udalen finantziazioa

* Berezko baliabideak
  + Tasak
  + Udal mailako zergak
    - Ibilgailuak
    - Ondasun higiezinak
    - Jarduera ekonomikoak
    - Eraikuntza eta lanak
* Beste erakundeen transferentziak (estatu, jaurlaritza, foru aldundi, europako batasuna)
  + Baldintzatuak
  + Baldintzagabe: banaketa irizpideak
* Foru aldundiak: udal finantzaketarako foru fondoa
  + Banaketa irizpideak: biztanleria, zergak, langabezia tasa, e.a.

ereziakbatzordebereziak (eskuduntzak eta finantziazioa) eta eskuduntzak biztanleen araberakoa da (-5jjjjjgdgdhdjkj