5.GAIA: ONGIZATE ESTATUA, ESKU HARTZE PULIKOA ETA POLITIKA SOZIALA

|  |
| --- |
| 1- ZER DA ONGIZATE ESTATUA? |

* Hiritarren ongizatea eta bizi‐kalitatea xede duten Estatuaren eskuhartze eta ekimenek gorpuzten duten egitura instituzionala. (maila zentralean, autonomikoan edo lokalean eginak)
* **Ongizate estatuaren ezaugarriak:**
* Diru‐laguntzak edo transferentzia sozialak, esaterako, pentsioak edota familiei emandako laguntzak
* Zerbitzu publikoak, hau da, osasungintza, hezkuntza, familiei laguntzeko zerbitzuak, zerbitzu sozialak, etxebizitza soziala
* Arau eta isun arloko eskuhartzeak, langilea, kontsumitzailea eta herritarra babesteko
* Enplegu ona/duina sortzea
* Desberdintasun sozialak murriztea
* Ongizate‐Estatuaren eragina hainbat modutan ebaluatu daiteke.
* Laguntzen estalduraren (unibertsalizazioa) eta intentsitatearen konbinazioa.
* Pobreziaren aurkako instituzioa, eta aldi berean diziplina soziolaborala mantentzeko instituzioa.
* Errentak birbanatzeko mekanismoa, eta aldi berean gizarte‐ eta lan‐eremuko hierarkiak mantentzeko mekanismoa.
* Gizarte‐babesan egindako gastua aztertzeko normalean intentsitate adierazleak erabiltzen dira.
* dierazle horiek erakundeek erabilitako baliabideak populazioaren arabera jasotzen dituzte, neurri erlatiboak.
* Nola neurtzen da Ongizate‐Estatuaren garapen‐maila? Adierazle nagusiak.
* Gastu publiko soziala BPGaren aldean. Gastu Publiko Soziala/ BPGa (%).
* Biztanleko gastu publiko soziala, eros‐ahalmen parekideak kontuan hartuta.
* Ongizate‐Estatuaren zerbitzuetan lana egiten duen biztanleen portzentajea.

|  |
| --- |
| 2- ONGIZATE ESTATUAREN BILAKAERA ESPAINIAN |

Benefizientzia/karitatea…

60KO HAMARKADA ARTE EREDU FRANKISTA

Biztanleek ez dituzte gizarte-zerbitzuak jasotzeko eskubideak.

Ongizate-estatua apenas dago garatuta.

Espainia garatutako herrialdeen artean kokatu.

60KO HAMARKADATIK AURRERA

Hazkunde ekonomikorako eredua, eta kontsumo-eredu neo-kapitalista egonkortu.

Maila-ertaineko gizarte jeruza zabaldu.

Hezkuntza + osasun zerbitzuen unibertsalizazioa lortu baita pentsio-sistemen unibertsalizazioa.

1983-1993

URTEETAN

Gizarte zerbitzuek garapen mugatuarekin jarraitu.

1977-1997

Gastu sozialaren hazkundea koiuntura ekonomikoaren + tiraira social + sindikalen mende

Industriaren berregituratzea, modernizazioa + azpiegiturak sotzeko beharra + defizita murrizteko beharra

Ideologia neoliberalen eraginez pribatizazioa eta gizarte babesaren asistentzializazioa

Enpresa-pribatuek produzitutako eta Estatuak finantzatutako zerbitzuen hazkundea: kontzertu ekonomikoak hezkuntzan, osasuaren kudeaketa pribatua…

**90KO BIGARREN ERDITIK AURRERA ONGIZATE ESTATUAN ALDAKETAK**

Etxebizitza sozial gutxiago eta pentsio-funtsa pribatuen hazkunde handia.

Zerbitzu publikoak produzitzeko orduan bolondresen eta gizarte-erakundeen garapena.

Prozesuaren **ZAILTASUNAK:** oinarrizko zerbitzu sozialen legea adosteko tirabrak, hezkuntza koordinatzeko zailtasunak…

2002AN DESENTRALIZIZAZIO PROZESUA BUKATUTA

Prozesuaren **ARRISKUAK:** politika zatikatzea eta lurraren arteko ekitate falta.

* Egile batzuk: eredu liberal/asistentzial baterantz gerturatzeko neurriak gailendu
* Beste batzuk: dualizazio prozesu baten kontzepzioa hobestu.
* **ERREFORMA SOZIALAK:** presio berriei egin behar aurre.
* **BARNE ALDAKETAK:** populazioaren zahatzea, prekarietate laborala…
* **KANPO ALDAKETAK:** EBn Ongizate-Estatua ez da hedatzen, globalizazioaren eraginez sortutako presioak, Estatu Batuetan dagoen ereduaren eragina.

|  |
| --- |
| 3- ESPAINIAKO GASTU SOZIALAREN ANALISI PAREKATUA |

* Ongizate Estatua Europan, 4 eredu:
* **EREDU NORDIKOA/ESKANDINAVIARRA**: efizientzia handikoa, ekitatiboa. Adibidez: Danimarka, Norvegia, Islandia, Finlandia, Suedia eta Holanda.
* **EREDU KONTINENTALA:** efizientzia handikoa, baina ez ekitatiboa. Adibidez: Austria, Belgika, Frantzia, Alemania eta Luxemburgo.
* **EREDU ANGLOSAXOIA:** efizientzia txikikoa, ekitatibo izateko zenbait ezaugarri. Adibidez: Irlanda eta Britania Handia.
* **EREDU MEDITERRANEOA: e**fizientzia txikikoa, ez da ekitatiboa. Adibidez: Grezia, Italia, Portugal eta Espainia.
* Ongizate‐Estatuak, modu orokorrean, 2 irizpideren arabera ebaluatu daitezke:
* **EFIZIENTZIA:** ereduaren pizgarriak biztanle gehienak lana izateko, eta ondorioz, langabezia‐tasa baxua.
* **EKITATEA:** pobrezia‐egoeran gelditzeko arriskua txikia bada.

Biztanleen oinarrizko eskubideak unibertsalak dira, ez daude lotuta kotizazioekin, zenbaitetan Konstituzioak bermatzen ditu eskubide horiek.

Estatua da gizarte-babesaren garantea, tresnak globalak dira, finantzaketa zergen bidez lortzen da, eta biztanle guztiak daude babestua.

**EREDU ESKANDINAVIARRA**

**Ezaugarriak:** Gizarte‐politiken eremua zabala, arlo asko. Gastu sozialalaren % altua BPGan, birbanaketa altua. Kalitatezko osasun‐ eta gizarte‐zerbitzuak lurralde, probintzia eta udaletan. Pobrezia oso mugatuta dago. Gizonen eta emakumeen arteko berdintasuna.

**EREDU ESKANDINAVARRA**

Sektore pribatuak ekimenak gauzatzeko askatasuna, lan‐ merkatua nahiko liberala. Sektore pribatuak jasan beharreko zerga‐maila altua da; horri esker inor ez da baztertua gelditzen langabezia dela‐eta.

Politika aktiboetan egindako gastuak nahiko handiak dira, langabeak ahal bezain azkar lanean has daitezen berriro ere.

Eskandinaviarraren antzekoa, baina gastuen parte handiagoa pentsioetara bideratuta.

Segurtasun‐printzipioan oinarrituta, laguntzak ez daude hain lotuta enplegu bat lortzeko neurriekin.

**EREDU KONTINENTALA**

Lan‐merkatuan, politika aktiboak ez dira hain garrantzitsuak.

Ongizate‐Estatuaren garapena mugatua, asistentzia‐ mota “last ressort” izaerakoa (edo “azken unekoa”).

Laguntzak lan egiteko edadean dagoen populaziora bideratzen dira neurri handiagoa (gutxiago pentsioetara).

**EREDU ANGLOSAXOIA**

Laguntzak lan egiteko neurriekIn‐aukerekin lotuta daude.

Lan‐merkatuan, politika aktiboetan egindako gastuak garrantzitsuak dira.

Gastu txikieneko eredua, gastua neurri handi batean pentsioetara bideratu, gizarte-laguntzarako baliabideak txikiak.

**ZATIKETA HANDIAGOA**: laguntzak jasotzen dituzten pertsonen eskubideak beste ereduetan baino okerrago.

**EREDU MEDITERRANEARRA**

Lan merkatuan langilea oso babestuta + lan-merkatua hobetzeko erretiroa aukeratu.

Familiak garrantzi handia.

* Biztanleko gastua kontuan hartuta, 1980‐2000 tartean herrialde nordikoak eta kontinentalak EB27‐ko bataz bestekoaren gainetik, nahiz eta tartea txikitu egin den.
* Eredu anglosaxoieko herrialdeetan, Irlanda eta Erresuma
* Mediterranear ereduko herrialdeetan gastua bataz bestekoa baino askoz txikiagoa da, Italia salbu.
* 1980‐2000 tartean Portugalen eta Grezian bataz‐ bestekoarekin dagoen aldea txikitu da, Espainian ez.
* SEEPROS sisteman ez da jasotzen hezkuntza‐gastua, baina oso garrantzitsua da hori kontuan hartzea.
* Eurostaten arabera, 2011n Espainian hezkuntzan egindako gastua BPGaren %5a da.
* Datu hori EB‐27ko bataz bestekoaren antzekoa da, baina Islandia eta Danimarkako (%8), Suedia, Finlandia, eta Erresuma Batuko (%6‐7) datuen azpitik dago. Alderantziz, Italiako eta Alemaniako (%4) gastuaren gainetik dago.

|  |
| --- |
| 4- EAEKO GASTU SOZIALA |

* Eustaten datuen arabera, EAEn gizarte‐babesaren gastua BPGaren %24,5 izan zen 2010ean.
* EAE, datu horren arabera, EB‐27ko batez bestekoaren, %29,4, azpitik da.
* Halere, aldea gutxituz doa: 2005ean ehuneko 7,9 puntu ziren; 2010ean, 4,8.
* Erreferentziako beste adierazle bati erreparatuz gero, biztanleko gastuari, EAEko biztanleko gizarte‐babes gastua, erosteko ahalmenaren parekotasunean (EAP) neurturik, 7.889 izan zen 2010ean.
* Datu hori europar batez bestekoa baino %9,7 handiagoa da. Batez besteko horren gainetik 2007an jarri zen EAE. Espainiar batez bestekoaren gainetik ere bada, %25,4.
* Funtzioen araberako gizarte‐prestazioen gastuari begiraturik, zati nagusia bi funtziotan metatzen da: “Adindunekikoa” eta “Gaixotasuna/Osasun arreta”.
* Adindunekikoan pentsioak eta ostatu eta etxeko arretaren asistentzi‐prestazioak daude; prestazio guztien %38,4.
* “Gaixotasuna/Osasun arreta” gastua barne ditu aldi baterako ezgaitasunengatiko prestazioak eta prestazio sanitarioak, eta guztiaren %28,4 da.
* Langabezia funtzioaren gastuan langabezi‐prestazioez gain enplegu‐prestakuntzarakoa dugu; hirugarren da garrantzian, 2010ean gizarte‐prestazioen %10,7, langabetu erregistratuko 12.693 euro.
* Funtzio honetako hazkunderik handiena 2009an izan zen, non %59,3 hazi zen 2008ren aldean.

|  |
| --- |
| 5-EGUNGO KRISIAREN ERAGINAK |

* Krisialdia aurretik, Espainian Ongizate‐ Estatua ez zegoen oso garatuta (defizit soziala).
* Espainiako Ongizate‐Estatua erreformatzeko prozesuan ez dira antzematen lehen ere existitzen ziren ezberdintasun‐patroiak zuzentzeko.
* Krisialdia iritsi aurretik erreforma garrantzitsuak: 2006ko Mendekotasun Legea eta 2007ko Berdintasun Legea. Bi lege horiek betetzeko erabilitako baliabideak oso eskasak izan dira.
* Krisiak erretiroa hartutako biztanleen eta gazteen arteko tartea handitu du: lan‐merkatuan aktibo diren gazteen zailtasunak handiak dira, eta halere, laguntza gutxiago zuzentzen dira haien egoera hobetzeko.
* Familien tipologiaren arabera, EBko beste herrialdeen aldean, Espainiako Ongizate‐Estatuaren laguntza: txikiagoa da, guraso bakarreko familietan eta semealabak dituzten bikoteetan eta bikote edadetuen kasuan diferentzia EBrekin ez da hain handia.
* Espainiako gizarte‐babes sistema ez da izan sistema britaniarra, danimarkarra eta frantzesa bezain egokia gizarteak baztertutako biztanleen beharrak nolabait asetzeko (ezta baztertuak izateko arriskuan daudenen beharrak asetzekoere).
* Lana egiteko edadean diren pertsonak babesteko sistema ahula zela agerian gelditu da. Biktima nagusiak: baztertutazkoak (gero eta gehiago), langabeak (batez ere, familiaren edo gizarte‐sareen laguntza ez badute), eta lan bat bilatzen ari diren gazteak.
* EBn eta Estatu Batuetan krisiaren aurkako erabakiak izaera ezberdinekoak izan ziren, baina, Estatu Batuetan keynestar politikak adostu diren bitartean, EBn neoliberalismoa gailendu zen.
* ESTATU BATUETAKO NEURRIAK:
* Gastu publikoa handitu
* Defizita handitu
* Goi mailako errentei zergak igo
* Ekonomia piztu inbertsioen bidez
* Eskubide sozialak apaldu
* Lan‐merkatua desarautu
* Pentsioak jaitsi
* Gastu publikoa eta defizita murriztu
* Zergak gutxitu

**Etorkizunari begira, espainiaren kezka:**

* Kontuan hartzen bada, lana egiteko edadean diren pertsonentzat laguntza nagusia langabeziari lotutakoak direla, eta horien iraupena mugatuta dela eta gainerako politikak ahulak direla: familiaren babesa, etxebizitza eta dirusarrera minimoa. Krisialdiaren iraupena funtsezkoa izango da eraginak ebaluatzeko, bereziki jendartearen sektore konkretutan.
* Egoera aldatzen ez den bitartean… gero eta familia gehiago geldituko dira babesik gabe, eta Ongizate‐Estatu espainiarra ez da zikloaren aurkako egonkortzaile automatikoa izango, bereziki lana egiteko edadean diren biztanleen kasuan.