5. IKASGAIA. NAZIOARTEKO ARAUEN APLIKAZIOA SEGURTATZEKO PROZEDURAK (II) AUTOTUTELAKO NEURRIAK ETA NAZIOARTEKO ZEHAPENAK

**1. AUTOTUTELAKO NEURRIAK edo kontra-neurriak**

* 1. Sarrera
  2. Autotutelako neurrien azterketa eta hauen baliozkotasun baldintzak

**2. NAZIOARTEKO ZEHAPENAK** (santzioak)

* 1. Alderdi orokorrak
  2. Zehapenen azterketa Nazio Batuen praktikan

1. Autotutelako neurriak edo kontra-neurriak

**a) Sarrera**

Legezkontrako egintza baten aurrean ematen den **erantzun edo erreakzioa.**

Nork du **eskumena** erantzuna emateko?

* EZ dago zehapena ezartzen duen **organo nagusi/zentralik**
* Erantzun posibleak: **erantzun indibidualak** 
  + Autotutelaren espresioa. Kontra-neurria: aurrez ematen den legezkontrako egintza bati emandako erantzuna
  + Kaltea (modu indibidualen zein kolektiboki) jasan duen Estatuaren eskumena. Estatu kaltetua.
  + Kaltetua ez den Estatuak har al ditzake kontra-neurriak? (2001 Art. Proiektuko 54. art. – praktika mugatua eta hasten ari dena. Beraz, gaur egun, ez dago argi interes orokor edo kolektiboen defentsan kontra-neurriak har daitezkeen edo ez)
* **Garapen** oso garrantzitsua jasan duen eremua.

**b) Autotutelako neurrien azterketa eta hauen baliokotasun baldintzak**

1. **Harreman diplomatikoen haustura**:
   * Estatu batek beste Estatu batekin zituen harremanei amaiera ematen die, ulertzen duelako honen jokabidea nazioarteko ordenamenduaren kontrakoa dela eta bere interesak kaltetzen dituela.
   * *Adibidez*:
     + *Espainia eta Guatemala (1980):* Guatemalako poliziak enbaxada espainiarra hartu eta su eman zionean.
     + *EE BBak eta Irán.* Teherango enbaxadako auzia dela-eta.
   * Irismen mugatuko neurria? Ez beti…
     + Eragina izan dezake zenbait trataturen aplikazioan, edota ondorioak izan ditzake laguntza eta elkartruke ekonomikoen gain.
2. **Bihurtze neurriak** (medidas de retorsión):
   * Estatu batek *kaltegarriak eta/edo adiskidantzazkoak ez diren egintzak* egiten ditu beste Estatuak aurrez egindako *antzeko egintzei erantzuna emateko*.
   * Kasu honetan: bihurtze neurriak **nazioarteko zuzenbidearen kontrakoak ez dira**; ez dute obligazio juridikorik urratzen (≠ kontra-neurriak)
   * *Helburua*: Estatu batek besteari **emandako erraztasun edo onurak kentzea edo murriztea**. Zertarako? Beste estatuak lehenengoarentzat kaltegarria den jokabidea alda dezan.
   * Bihurtze neurri ohikoenak **(adibideak)**:
     + *Pertsonal diplomatikoaren kanporatzea* edo hauen *mugikortasuna murriztea*; beste estatuaren *nazionalen kanporatzea* edo hauen egongu, sarrera, edo aktibitate profesionalei dagokienez *murrizketak* ezartzea
3. **Errepresaliak (Kontra-neurriak)**
   * (Larritasun handieneko autotutela neurria eta art. Proiek.ko kontra-neurri kontzeptura ongien egokitzen dena)
   * Neurri hauek **hasiera batean nazioarteko zuzenbidearen arabera legezkotrakoak** dira, baina aurreko legezkontrako egintza bati emandako erantzuna diren heinean justifikaturik daude.
   * **Baldintzak**:
     + *Ezin dute indarraren erabilera* edo mehatxua egin.
     + Aurrez ematen den legezkontrako egintza bati emandako *beharrezko eta ezinbesteko erantzuna* behar dute izan (ezin dira kalte gutxiago eragiten dute neurriekin ordezkatu).
     + *Aurrez* urraketarekin amaitzeko gonbidapenak egin behar zaizkio beste Estatuari.
     + Eragindako kaltearekin *proportzioa* gorde behar dute
4. **Gaur egungo errepresalia ohikoenak: Izaera ekonomikoko autotutela neurriak**

* **Elkartruke ekonomiko eta finantziarioen alterazio** bat dakarten neurriak
* Gaur egungo praktikan **garrantzia berezia** duten neurriak dira. (Estatu *garatuek zein garape bidean daudenek* ezarri dituzte praktikan)
* **Izaera global edo selektiboa** izan dezakete neurri hauek.
* **Adibideak**:
  + Merkantziak (salgaiak) esportatzeko debekua: **bahitura***;* Inportatzeko debekua: **boikota**. Kapital eta finantza baliabideei eragin diezaieke: **Kapitalak bahitzea** edo *kontrol pean* jartzea. Laguntza eta kredituen esekitzea. Beste estatuaren **garraiobideen sarrera debekatu edo mugatu**: itsas-komunikazioen etetea, airezko komunikazioarena edo lurraldeen artekoa.
* Zenbait kasutan, hauen irismena dela-eta **legitimitate arazoak**: hartutako neurriak hirugarren Estatuetako interes edo ondasunei eragiten dienean… (proportzionaltasun falta).
  + **Adibidez**: Amerikako EEBB-en *Helms-Burton Legea* (Kubak nazionalizaturiko ondasunak eskuratzen dituenarentzat zehapenak -baita penalak ere- aurreikusten dira)

1. Autotutela neurrien **baliozkotasunerako baldintzak**
   * Kontra-neurri bat soilik da baliozkoa baldin eta Estatu batek egindako **nazioarteko legezkontrako egintza bat jasan duen Estatuaren erantzuna** bada.
   * Kontra neurriaren **helburua**: legezkontrako egintzaren **egileari dagozkion nazioarteko obligazioak bete ditzan bultzatzea**; neurriak atzera bota daitekeenetakoa izan behar du.
   * Kaltea jasan duen Estatuak aurrez aukera eman beha izan dio egileari legezkontrako egintzari amaiera ezar diezaion edo erreparazio bat eman dezan. **Aurrez, beraz, irtenbide baketsua** lortzen saiatu behar da (fede onaren printzipioa)
   * Kontra-neurriaren **efektuak**: jasandako kaltearekiko **proportzionatuak** izan behar dute.
   * Neurriek: **beharrezkoak edo ezinbestekoak**
   * Kontra-neurriek **ezingo diote eragin** (art. 50):
     + *Indarraren erabilera* debekatzen duen arauari
     + *Giza-ekubidee babeserako* ezarritako obligazioei, eta errepresaliak hartzea debekatzen duten izaera *humanitarioko* obligazioei
     + *Arau imperatiboetatik* eratortzen diren obligazioei.
     + *Agente, lokal, artxibo eta dokumentu diplomatiko edo kontsularren bortxaezintasuna* errespetatzeko obligazioa
     + Estatu urratzailearen eta kontra-neurria hartzen duenaren artean aplikagarri diren *gatazken konponketarako edozein prozeduratik* eratortzen diren obligazioak

2.- Nazioarteko zehapenak

1. **Alderdi orokorrak**

* **Ezaugarriak**:
  + Nazioarteko legezkontrako egintzen aurrean ematen den **izaera instituzionaleko erantzuna** da.
  + **Naz. Erakunde baten autoritatearen** espresio dira
* **Motak**:
  + **Erakunde batekiko Estatuek dituzten obligazioen urraketatik** eratortzen direnak
    - Estatu baten eskubideen galtze edo mugatze bat ekar dezakete (NNBB Gutuna: 5, 6 eta 19 artk.)
  + **Nazioarteko Zuzenbidearen urraketa larri batetatik** eratortzen direnak (NNBB Gutuna: 41 eta 42 artk.)
* Praktikan bat baino gehiago eta modu progresiboan

1. **Zehapenen azterketa Nazio Batuen praktikan**

* **Helburua**:
  + Gutuneko *printzipio eta arauen aplikazioa bermatzea*
  + *Nazioarteko bake eta segurtasuna* mantentzea
* **Erakunde eskumendunak:**
  + *Segurtasuna Kontseilua* (VII. Kapitulua).
    - Indarraren erabilera ez dakarten neurriak (41 art.)
    - Indarraren erabileran oinarritzen direnak (42 art.)
  + *Batzar Nagusiak* (10, 11 eta 12 artk.)
    - Bakea eta segurtasunarekin erlazionaturiko edozein arazo lantzeko eskumena → gomendioak egin ditzake: baita neurri zehatzaileak hartzeko… Estatuek exekutatuko dutena
    - Mugak: Segurtasun Kontseiluaren partehartzea ematen denean ezingo du gomendiorik egin…
    - Praktikan, oso kasu gutxian gomedatu ditu zehapenak
* VII. kapituluaren aplikazioaren **garai ezberdinak:** politika zehatzailearen indartzea 1990tik aurrera (Irak/Kuwait…)
* “*nazioarteko bakea eta segurtasunaren mantentzea*” **kontzeptu tradizionalaren zabaltzea** 
  + Giza eskubideen urraketa masiboak (Yugoslavia eta Afrikako zenbati barne gatazka); nazioarteko terrorismoaren kontrako borroka (Talibanak, Al Qaeda); arma nuklearren proliferazioa (Ipar Korea, Iran); etabar.
* “**Santzioen Komiteak**”: (zehapenak erabakitzen dituen ebazpenean aurreikusiak).
  + SK-aren organo subsidiarioak
  + Egitekoa: zehapenen gaineko kontrola eramatea
* Zehapen “**globaletatik**”, zehapen “**selektiboetara**” (“inteligente” edo “adimentsuak”)
  + Iraken aurrekaria (herritarrengan eragindako kalte larriak, egoera humanitario larrian paratuz hauek)
    - Honen aurrean, “petroleo por alimentos” programa. (ez zituen nahi adinako emaitza onak eman)
  + Zehapen adimentsuak: esparru subjektibo, objektibo eta denborazkoa ongi zehaztua duten zehapenak…
* Zehapen **selektiboak** **eta giza eskubideak** 
  + *Zerrenden sistema* erabiltzeak eragindako kalteak defentsarako eskubidean (nazioarteko terrorismoaren kontrako borrokaren testuinguruan). Berrikuspen edo apelazio helegiterik eza (2005) (aukerak zabaltzen joan dira… baina oraindik prozedura ez egokiak)
  + EB-ean: *Kadi auzia*. SK-aren santzioen aplikazioa gauzateko onartutako Erregelamenduen anulazioa…