**2. Administrazio publikoaren egitura**

1. **Administrazio publikoaren nortasun juridikoa**

Administrazio publikoa izango da nortasun juridikoa badu

* Nortasun juridikoa Z pribatuan; pertsonen jarduteko gaitasuna, eskubideak eta betebeharrak eta erantzukizuna edukitzea.
* Nortasun juridikoa Z publikoan; administrazioaren jarduera juridiko publikoa burutzeko gaitasuna.

Zer da NJ?

* Zuzenbide pribatuan: Pertsonen jarduteko gaitasuna, eskubideak eta betebeharrak, eta erantzukizunak edukitzea.
* Zuzenbide publikoan: Admzioaren Jarduera juridiko-publikoa burutzeko gaitasuna
* Absolutismoan, erregea ezin zen erantzule izan nortasun juridikorik ez zuelako.

Nortasun juridikoa badaukazu, erantzule bihurtuko zara;

* Z. Pribatuan; beste bati adostutakoa betetzeko “ahalmena”
* Z. Publikoan; eskubide bat daukazun momentuan administrazioak eskubide hori bermatu eta ezartzearen erantzule izango da, hots, zuk berari eskubide hori exijitu ahal diozu.
* Nortasun Juridikoa izateak eskubideak ematen dituen bezala obligazioak sortzen ditu. Oinarrizko eskubideak aitortuta badaude, obligazioa du Estatuak (edo admik) horiek bermatzera. Horiek betetzen ez badira herritarrak tresnak izango ditu hauek exijitzeko.

Gaur egun, nortasun juridikoa beharrezkoa da harreman juridikoa Zuzenbidearen menpe egoteko (Demokraziaren oinarrizko ppioa). Zertarako balio du Nortasun Juridikoak?

* Kanporantz: beste Estatuekin harreman juridikoak (hitzarmenak) sinatzeko ahalmena = NJ internazionala. Esaterako, EAEk eta Gaztela eta Leongo hitzarmena sinatu Trebiñuko biztanleei osasun zerbitzu 1 emateko. Ze admiren menpe daude?
* Barrurantz:
* Herritarrekin eskubideak eta betebeharrak aurre ezagutzeko ahalmena
* Jarduera zein omisio batengatik, kalteak erreklamatzeko eta ordaintzeko

1. **Administrazio organoak**

Nortasun Juridikoa duten organo desberdinek osatzen dute administrazioa. Administrazioek autonomi handia daukate organoak sortzeko, erdibitzeko-batzeko, ezabatzeko… Pertsona fisikoek osatuko dute organo bat (karguaren titularrak) eta inbestidura edo izendapenaren bitartez lortuko dute nortasun juridikoa.

* Ordezkapena; gauza 1 da kargua nork daukan eta beste bat egoera konkretuetan nork ordezkatzen duen. Ordezkatzen ari denean ordezkatutakoaren eremuan izango du NJ. Esaterako, lehendakaria gaixotzen bada, lehendakari ordeak hartuko du bere funtzioa ez du kargua hartuko.
* Kargua uztea (cese); Administrazioan aurreikusita dago kargua nola bukatzen edo kentzen den. Kargua uzten denean nortasun juridiko administratiboa galtzen du.

Organo bakoitzari dagokio eskumen funtzio bat betetzea, prozedura zehatz bat jarraituz eta baliabide batzuk erabiliz. Baliabide horiek izan daitezke; pertsonak, materialak, aurrekontuak, eraikinak… Organo bakoitzaren atzean pertsona fisiko batzuk daude. Sortzeko momentuan, ordea, badaude aipatu beharreko gauzak;

* Kokapen hierarkikoa; esaterako, ministroa, ministro ordea…
* Funtzioak-eskumenak; funtzio desberdinak dituzte, esaterako, errektoreak edo irakasle batek.
* Aurrekotua-baliabideak
* Elementu hauek legez ezartzen dira (estatukoa, autonomikoa…), publikoak izan behar direlako eta publikotasun hori arauen bitartez ematen zaio.

Karguak uko ezinak (aurreikusita ez badago) eta besterendu ezinak (aurreikusita ez badago) dira, bai legez baimendutako delegazioa (ordezkapena, **sinadura**, adbokazioa)

* Esaterako; errektoreak tituluak beste batek sinatzea baimentzen duenean. Zuk delegatzen duzu sinadura, ez erantzukizuna. Beraz, erantzukizun osoa errektorearena izaten jarraituko du.

Arazoa; **duplizidadea,** hots, administrazio desberdinetan organo berdinak funtzio oso antzeko edo berdina egitea. Krisi garaietan organoak batu edo organoak kentzen dira.

1. **Sailkapena**

Pertsona kopuruaren arabera

* **O. Pertsona bakarrekoak**: pertsona bakarrez osatutako organoa (Estatuko presidentea, lehendakaria, arartekoa...)
* **O. Kolegiatuak** (pertsona batzuk): Ministroen kontseilua, fakultateko irakasle batzordea**…** erabakia derrigorrez hartu beharko da “kolegiatuki”

Herritarren erabaki demokratikoa ordezkatzen duen arabera

* **Ordezkariak:** Udaletxeko zinegotzien batzarra (hauteskundea)
* **Ez ordezkariak**: Ministro bat (Presi-ak izendatuta)

Funtzioaren arabera:

* **Aktiboak**: erabakiak hartzen dituena (izun bat ezarri)
* **Unitate administratiboak**: prozeduran laguntzeko(dekanoari laguntza emateko langileak jarri)
* **Kontsultiboak**: aholkuak edo iritziak eman (txostenen bidez). Txostenak normalean ez dira lotesleak baina izan daitezke. Dena dela, batzuetan derrigorrezkoa da txostenak eskatzea. Unibertsitatean, badago “consejo social” errektoreari aholkuak emateaz arduratzen dena.
* **Kontrol organoak**: Admzio-aren edo herritarren jarduera kontrolatzen dute. Badaude barneko eta kanpoko kontrola.
* Kanpokoa; esaterako, parlamentua administrazioaren jarduera kontrolatzeko
* Barnekoa; administrazioaren barruan daude kontrolak.

1. **Eskumenak**

Eskumena; jarduera bat burutzeko legez ezarritako gaitasuna, baimena, habilitazioa. Oso garrantzitsua da eskumena edukitzea, bestela, baliogabetasuna, hau da, egintza administratibo bat eskumen barik egiten bada, baliogabea izango da. Eskumena edukitzea edo ez , ez da berdina prozedura jarraitu den edo ez. Nola lortzen dira eskumenak?

* **Transferentzia:** Estatu maila batetik bestera. Esaterako, Estatutuen bidez eskumenak transmititu, orain dela gutxi lanbide, laster G segurantza. Kataluniak, kartzelen kudeaketa ere badu. Beraz, Estatuak 🡪 Autonomiei. Bi administrazio desberdinen arteko harremana da.
* **Delegazioa** ( Admzio baten Goitik behera): eragiketa (ejercicio), ez titularitatea. Esaterako, errektoreak eginkizun batzuk besteori delegatu. Titularitatea berea da, errektorearena. Harremana, kasu honetan, administrazio bereko pertsonen artean da.
* **Abokazioa** (Admzio baten Behetik gora): kasu konkretu baten.

**Motak:**

* **Legegilean**: Esklusiboak, oinarriak finkatzeko, garatzeko
* **Administrazioan:**
* Atribuzio materiala: departamentuaren funtzioaren arabera (Segurtasuna=Barne Saila). Adibidez, ingurugiroaren eskumena bertako sailburuan kokaut.
* Atribuzio hierarkiakoa: departamenduaren mailaren/funtzioen arabera (Ministerioa vs zuzendaritza)
* Lurralde atribuzioa:
* K-ko 149 art: Estatuaren esklusiboak
* K-ko 149.3 art: Ixteko klausula (Cláusula de cierre): AEek hartzen ez dituzten eskumenak, Estatuarenak dira
* Euskadiko Autonomi Estatutuko 10. art: EAE esklusiboak; eta Nafarroako Estatutuko 40. Art
* Lurralde istoriokoetako Legean
* Udal Legean ...
* Konfliktoak: Auzitegi Konstituzionala (Estatuak vs autonomiak), Arbitrai Komisioa (EAE) eta Administraziorako auzien jurisdikzioa

1. **Administrazio lurraldetarrak**
   1. Europar Batasuneko administrazioa

* Batzordea 🡪 Jean Claude Juncker.
* Zuzendaritza orokorrak
* Eskumen motak
* Esklusiboak, EBFt 3 artikuluak
* Partekatuak EBFt 4 artikuluak
* Laguntzeko, koordinatzeko eta osagarriak.
* Ebolutiboak
* 45.000 langile inguru daude Europar Batasuneko administrazioan;
* Funtzionarioak (pribilejio bereziak)
* Kontratatuak (betiko ala tenporalak)
* Bekadunak
* Auxiliarrak
* Aholkulariak…
* Batzordeak 30.000 langile inguru ditu. Erregelamendu batean jasotzen dira funtzionario europarrak (EB-koak) daukaten pribilejio zein eskubideak eta erregimen berezia dute.
* Eskubideak, pribilegioak edo betebeharrak: *Reglamento n° 31 (CEE), n° 11 (CEEA), por el que se establece el Estatuto de los funcionarios y el régimen aplicable a los otros agentes de la Comunidad Económica Europea y de la Comunidad Europea de la Energía Atómica*.
* 24 hizkuntza ofizial daude, eta baita hizkuntza ez ofizialak, hala nola, euskara edo katalana. Dena dela, lanerako 3 hizkuntza erabiltzen dira; ingelesa, frantsesa eta alemana.
* Hizkuntz gutxituen erabilpen mugatua:
* Oinarrizko eskubideen gutunean 22. art: “aniztasun kulturala, erlijiosoa eta hizkuntz aniztasuna bermatuko da”
* Baina erabilpen ez-ofiziala, estatuen arabera.
* Estatu bakoitzaren arabera akordio administratiboen bitartez.
* Europar batasuneko Kontseilua (7/11/2005)
* Eskualdeetako Komitea (16/11/2005)
* Europar Batzordea (21/12/2005)
* Europar Komite Gizarte eta ekonomikoa (7/6/2006)
* Europar Parlamentua
* Europako Herri defendatzailea (30/11/2006)
* Justizi Epaitegia (27/4/2009)
  1. Estatuko administrazioa

Egitura eta antolaketa;

* Maila gorenean gobernua dago, bera da administrazioaren alde politikoa. Konstituzioko 98. Artikulua eta LOFAGE-ren arabera, gobernuaren parte izango dira presidente + presidente ordeak eta ministroak.
* Kko 98 art eta LOFAGE-aren arabera: Gobernua eta admzioa osatzen dute
* *Presidentea*,
* *Presidente ordeek (*hala direnean),
* Ministroak
* eta lege bidez ezarritako beste kideek.
* Estatu idazkariak
* Admzio Periferikoa: Gobernuko delegatuak (Gobernadore Zibil ohia), eta gobernuko subdelegazioak
* Kanpoko admzioa: Atzerriko bulego diplomatikoak
* Arauak:
* 50/1997, azaroaren 27ko Legea, Gobernuaren antolakuntza, eskumena eta funtzionamendua
* 6/1997, apirilaren 14ko, Estatuko Administrazio Orokorraren Antolakuntza eta Funtzionamenduari buruzko Legea (LOFAGE deritzona).
* 28/2006, uztailaren 18ko Legea, Zerbitzu Publikoak hobetzeko Estatuko Agentziei buruzkoa
* 617/1997, apirilaren 25eko Errege Dekretua, Gobernu Azpi-ordezkaritza eta Uhartetar Zuzendarien erregimena erregulatzen duena;
* 1330/1997, abuztuaren 1eko Errege Dekretua, Gobernuaren Ordezkaritzaren egitura eta Zerbitzu periferikoen integrazioa erregulatzen dituena
  1. Eusko Jaurlaritza/ Euskal administrazioa

EAEko administrazioa arautzen duten legeak;

* Kko 148 art
* Estatutua
* 7/1981, ekainaren 30eko **Gobernu** Legea
* 14/1988, urriaren 28ko Legea, **Goi Karguen ordainsariak**
* **Ente publiko-pribatuak**: Euskal Autonomi Erkidegoan ez da LOFAGE bezalako araurik onartu (subsidiarioki, 1/1997, azaroaren 11ko Dekretu Legegilera, Ogasun Orokorraren Printzipio Gidatzaileak jasotzen dituen Legea

Eusko Jaurlaritzaren egitura

* Lehendakaria
* Lehendakari ordea
* Sailburua; Herri administrazioa eta justizia, ekonomiaren garapena eta lehiakortasuna, enplegu eta gizarte politikak, ogasuna eta finantzak, Hezkuntza/hizkuntza politika eta kultura, segurtasuna, osasuna, ingurumena eta lurralde politika.
* Zuzendariak
* Idazkari orokorrak

Erakunde publiko autonomiadunak

* Funtzio publikoa
* Atuonomi funtzionala/ hierarkikoa
* Administrazio zuzenbidea
* Adibidez; Emakunde, eustat, osalan,…

Enpresa eta fundazio publikoak

* Arlo pribatuan gaude baina administrazioak sortuta lege bitartez, enpresak dira baina funtzio/helburu publikoak dute. Horrez gain, Z. merkatal pribatua du.
* Hala nola; EITB, Euskadiko orkestra S.A, osakidetza…

Unibertsitatea

* EAEk unibertsitateak sortzeko ahalmena (lege organiko batek ezarria) edo autonomia du, unibertsitate autonomia; independentzia politikoa ea administratiboa (ez finantzario/ekonomikoa)
* Euskal Herriko Unibertsitatea eta Nafarroako Unibertsitate publikoa: Lege autonomikoaz sortuak (UNED eta UIMP kenduta, estatu maila)
* Administrazio Zuzenbidea erabiltzen da zenbait gaietan, beste batzuetan zuzenbide pribatua, hala nola kontratazioetan.
* Egitura:
* Organo ordezkaria: Klaustroa, fakultateko batzarra, departamenduko kontseilua
* Organo pertsonalak: errektore, errektore-ordeak, dekanoak, departamentuko zuzendaria
* Antolaketa: Canpusak
* Kontratazioa:
* Funtzionarioak: Katedradunak eta titularrak
* Irakaslego propioa: Osoa, agregatua (behin betikoak) //atxikia, laguntzailea
* Akreditazioak: agentziak daude esateko nor izan daitekeen zer, ebaluazioak egiten dituzte, irakasleak nor izan daitezkeen…ANECA eta UNIBASQ
  1. Foru Administrazioa (diputazioa)

“Botere legegile”-a du (Foru arauak-hots, lege mailako arauak egiteko aukera-, zerga-gaiak bakarrik lege maila): Batzar orokorrak .

Botere exekutiboa: Foru Aldundiak

* Pertsonala: Ahaldun nagusiak
* Kolegiatua: Gobernu foralak

Lurralde historikoen baitan enpresa eta fundazio publikoak; Zabalgarbi, Bidegi, Artium, Euskalduna…

**Arauak**

* 27/1983, azaroaren 25eko Legea, Autonomi Erkidegoko **erakunde komunen eta Lurralde Historikoen Foru Organoen arteko harremanak**
* 1/1987, martxoaren 27 Legak, Araba, Bizkaia eta Gipuzkoako Lurralde Historikoetako Batzar Orokorretarako **Hauteskundeak**
* Lurralde Historiko bakoitzaren **antolakuntza**rako arau propioak:
* Bizkaian, 3/1987, otsailaren 13ko Foru Araua,
* Araban, 1983ko martxoaren 7ko Foru Araua.
* Gipuzkoan 6/2005, uztailaren 12ko Foru Araua.
  1. Toki administratiboa

Udalek ordenantzak ematen dituzte, hau da, barneko gauzak arautzeko “legeak”, herrikoak.

* Organo pertsonala: Alkatea
* Organo kolegiatua/ordezkaria: Udaletxeko plenoa, zinegotziak
* Legedia:
* Estatutik, basikoa (7/1985 LBRL)
* EAEn: Euskal Autonomia Erkidegoko udal legearen aurreproiektua (onartzear)
* Nafarroan: *6/1990* Foru Legea, Nafarroako Toki Administrazioari buruzkoa
* Toki autonomia: eskumen Ukituezinak (AK)
* Ahalmen erregelamendugilea, zigorrak eta desjabetzeak
* Urbanismoa, Udaltzaingoa, garraio publikoa, merkatuak, hilerriak, kiroldegiak, eskolak...
* zenbait zerga (IAE...)
  1. Udalerri azpikoa
* Auzo udala (entidad local menor)
* Pedania, aldea, baserriak, elexalde anteiglesia
* Adibidez; itziar (gipuzkoa)
* Desanexioak
* Eskumena; Foru araua
* Usansolo edo Igeldo

Elkartze motak:

* **Mankomunitateak**: udalen elkarketa
* **Metropoli barrutiak** (área metropolitana), adb; Bilbo Handia
* **Toki partzuergoak** Zerbitzu publikoak Admizoa eta enpresa pribatuek arteko elkartea: Haurreskolak, urak... Zerbitzu publikoak emateko administrazio eta enpresa pribatuen arteko akordioak.
* **Eskualdeak** (comarca), Konzejoak, Kuadrilak (Araban)

Administrazio korporatiboak:

* Interes publiko, eraentza pribatuko entitateak
* Batzuetan, administrazio zuzenbidea erabili behar da; bazkideen kontrako prozedura
* Konstituzioko 36. Artikuluaren arabera; barne antolaketa eta iharduera demokratikoa
* Elkargo profesionalak:
* Abokatuen, arkitektoen edota botikarien elkargoak (Bazkuna)/Colegio
* Merkatal ganbarak

Administrazio independienteak:

* Admzioaren merkatuetan interbentzioa ekiditzeko (arrazoi teknikoak vs inetres politikoak)
* Sortu (barneko araudia) eta desagertu, legez
* Erabakiak bide admtiboa agortzen dute, gero admizio gatzaka auzietara
* Urteko txostena Parlamentuan
* CNMV, Datuen babeserako agentzia…